

	INITIATIEFVOORSTEL  Par.afd.hfd
Kenmerk	RV/60158/070130/BB
Raadsvergadering	22 maart 2007
Commissie(s)	Bestuur & Middelen Datum: 15 februari 2007
Gewijzigd voorstel	Nee
Bijlagen	
Portefeuillehouder	
Afdeling	
Ambtenaar/telefoonnummer	mr. B.M.H. de Brey, 035 6559561, bmhdebrey@gemeentewijdemeren.nl
Datum	31 januari 2007
Onderwerp	Terugdringing administratieve lasten en overbodige regelgeving
CONCEPT-BESLUIT Voorgesteld wordt: - een regiegroep in te stellen bestaande uit leden van de gemeenteraad en/of fractieassistenten die de gemeentelijke regelgeving, administratieve lasten en procedures gaat doorlichten en aan de commissie Bestuur en Middelen advies uitbrengt over vermindering van regelgeving, administratieve lasten en procedures - dat de regiegroep de burgers erbij betreft door o.a. het instellen van een klankbordgroep bestaande uit (vertegenwoordigers van) burgers, bedrijven, verenigingen, instellingen e.d.	

1. Inleiding

De overheid heeft het verminderen van regels en het terugdringen van de regelzucht tot speerpunt van beleid gemaakt. Niet alleen op landelijk niveau, maar ook provinciaal en lokaal heeft dit onderwerp aandacht en prioriteit.

Tijdens de verkiezingscampagne is door het CDA en andere partijen nadrukkelijk aandacht gevraagd voor vermindering van regelgeving, procedures en administratieve lasten die door burgers en bedrijven als overbodig worden ervaren.

In het coalitieakkoord van CDA, VVD, PvdA en GL heeft dit geleid tot de afspraak: *"Deze raadsperiode moet de slag worden gemaakt naar een extern en servicegerichte organisatie. Van producten naar (nog meer) dienstverlening. Concreet betekent dit dat vergunningen, regels en procedures tegen het licht gehouden moeten worden. Het doel is de regelgeving met 25% te verminderen. Procedures moeten eenvoudiger en sneller doorlopen worden. Klantcontacten moeten zoveel mogelijk afgehandeld worden door één ambtenaar of één loket. Het rapport "De lokale overheid doorgelicht" van het MKB, het VNG-rapport "Snoeiplan deregulering, minder lastige regels" en het programma Andere Overheid van de rijks-overheid kunnen als leidraad dienen. Hier wordt één wethouder verantwoordelijk voor. Hij/zij moet dit proces aanjagen. In 2007 moeten de eerste resultaten aan de raad gerapporteerd worden."*

En verder: *"De coalitie wil intensievere communicatie met de burger en wil de dialoog over tal van onderwerpen aangaan. Belangrijk is belanghebbenden vroegtijdig te betrekken bij de ontwikkeling van plannen."*

Bij de recente Algemene Beschouwingen hebben meerdere fracties vragen gesteld over de voortgang bij het verminderen van regelgeving (inclusief vereenvoudiging van procedures) en gewezen op de verschillende voorbeelden bij andere gemeenten.

2. Argumenten

1. raad wil sneller dan collegeprogramma aangeeft

Uit het collegeprogramma "Realistisch en tastbaar" bestuursperiode 2006-2010 blijkt dat in de gemeente Wijdemeren op zijn vroegst in 2008 of 2009 (maar waarschijnlijk pas in 2009-2010) iets merkbaar kan zijn van verminderde regelgeving. In het collegeprogramma wordt immers gesteld: *"Bij de eerstvolgende herziening van de APV (2008/2009) zullen wij onderzoeken of de gedane voorstellen tot deregulering overgenomen kunnen worden in de specifieke situatie van Wijdemeren."*

Of, zoals in het collegeprogramma staat: *"Wij zullen bij de uitwerking van de huidige Algemene Plaatselijke Verordening (APV) in beleidsregels onderzoeken in hoeverre deregulering kan worden toegepast."*

Bovendien wordt geconstateerd dat het college bij nieuwe regelgeving zal streven naar zo eenvoudig mogelijke regels. Ondanks dat het college daar wel nadrukkelijk op wil toetsen, zou dat concreter kunnen.

Dat het college gebruik wil maken van de gedereguleerde modelverordeningen van de VNG is te billijken. Het is immers niet handig (en tijdrovend) om zaken dubbel te doen. Dat vervolgens pas in 2008/2009 wordt onderzocht welke modelverordeningen (al dan niet aangepast aan de Wijdemeerse situatie) kunnen worden overgenomen is niet te aanvaarden. De VNG heeft immers nu al enkele modelverordeningen beschikbaar en rond voor eind 2007 de deregulering af.

Wanneer pas in 2008/2009 de discussie met belanghebbenden en raad kan plaatsvinden, betekent dit dat de raad de gedereguleerde verordeningen op zijn vroegst in 2009 of 2010 kan vaststellen.

Daarmee wordt weliswaar voldaan aan de afspraak in het coalitieakkoord om in de bestuursperiode 2006-2010 de regelgeving te verminderen, maar niet aan de verwachting van belanghebbenden die rekenen op een veel spoediger vermindering van regelgeving en administratieve lasten.

2.. participatie van burgers, verenigingen en bedrijven belangrijk

Steeds vaker blijkt dat burgers, bedrijven en verenigingen in de dagelijkse praktijk worden geconfronteerd met onnodige regelgeving; te lange en ingewikkelde procedures en bemoeizucht van de overheid.

Regels en procedures zijn nodig, dat begrijpt iedereen. Ze bieden veiligheid, bescherming van onze leefomgeving en het milieu en zorgen zo voor een evenwichtig woon- en werkklimaat. Door direct belanghebbenden in een vroegtijdig stadium te laten participeren, kan vanuit de praktijk meegedacht worden over wat wel en niet afgeschaft of vereenvoudigd kan worden. Door deze aanpak worden valse verwachtingen voorkomen en kan voor noodzakelijke regelgeving begrip en een breder draagvlak worden bereikt.

Dit voorstel wil direct belanghebbenden (de 'ervaringsdeskundigen') veel eerder betrekken bij de dereguleringslag in de Wijdemeerse regelgeving o.a. door de instelling van een klankbordgroep.

Ook bij de door het Ministerie van Binnenlandse Zaken ingestelde Kafkabrigade staat bij het opsporen en aanpakken van overbodige bureaucratie niet de overheidsorganisatie, maar het probleem vanuit het perspectief van de direct betrokkenen centraal.

3. er zijn al veel goede voorbeelden

In het land zijn al vele voorbeelden van deregulering die in Wijdmeren overgenomen kunnen worden. Evenals de aanpak die door andere gemeenten is gekozen en succesvol is gebleken. Zoals o.a. de gemeente Amstelveen die, nadat terugbrengen van de regelgeving als belangrijk speerpunt in het collegeprogramma was opgenomen, direct aan de slag is gegaan. De eerste resultaten zijn inmiddels zichtbaar. Amstelveen heeft het afgelopen jaar alle verordeningen geïnventariseerd, geactualiseerd, juridisch getoetst en gedigitaliseerd. De meer dan honderd verordeningen zijn teruggebracht naar een actueel bestand van negenenzestig en zijn via de gemeentelijke website te raadplegen.

Ook de VNG stelt vast dat al veel gemeenten op verschillende manieren bezig zijn met het verminderen van regelgeving en administratieve lasten. Bovendien heeft de VNG in 2006 al een eerste slag gemaakt met de aanpak van de model APV. Het is niet nodig te wachten totdat alle gedereguleerde modelverordeningen beschikbaar zijn om daarna in één keer een geheel vernieuwde APV vast te stellen.

Nu al zou gestart kunnen worden met de nieuwe modelverordeningen die al beschikbaar zijn en de komende maanden beschikbaar komen om vervolgens steeds een aantal vernieuwde onderdelen van de APV door de raad te laten vaststellen.

3. Kanttelingen

1. veel regelgeving wordt door het rijk opgelegd

De VNG stelt terecht dat veel van de vergunningdruk en administratieve lasten die gemeenten opleggen het gevolg zijn van regelgeving van het rijk. Daarom hebben verschillende CDA gemeenteraadsleden uit andere delen van Nederland en CDA Tweede Kamerleden al heel veel regels tegen het licht gehouden om snel tot vermindering van regelgeving te komen. Ongetwijfeld geldt dit ook voor andere partijen. Deze voorbeelden kan Wijdmeren nu al oppakken waardoor het mogelijk moet zijn al in 2007 concrete resultaten te boeken.

2. de regiegroep vraagt extra tijd en inzet van raadsleden en ambtenaren

Verwacht mag worden dat alle politieke partijen het voornemen hebben om (extra) tijd te besteden aan het terugdringen van regelgeving en het hierbij in een vroegtijdig stadium betrekken van direct belanghebbenden. Alle politieke partijen hebben immers aangegeven op enige wijze iets aan vermindering van regelgeving te willen doen.

Door deze gestructureerde en toegespitste aanpak kunnen deze doelstellingen eerder worden bereikt en breder worden gedragen. Verwacht mag worden dat het netto tijdsbeslag door de instelling van de regiegroep en klankbordgroep kan verminderen.

Het is bovendien aannemelijk dat de voorgestelde werkzaamheden (inventarisatie, opstellen raadsvoorstellen, overleg direct betrokkenen e.d.) al zijn voorzien. Het college wil immers ook deregulering toepassen.

4. Financiële consequenties

Geen.

Wel is sprake van extra inzet van raadsleden en fractieassistenten en ambtelijke inzet.

Bij vier vergaderingen per jaar bedraagt het tijdsbeslag voor leden van de regiegroep 16 uur per jaar (per vergadering: 2 uur voorbereiding en 2 uur vergadertijd).

Voor de leden van de klankbordgroep bedraagt het tijdsbeslag bij twee jaarlijkse vergaderingen 8 uur per jaar.

Voorgesteld wordt de secretariële ondersteuning van de regiegroep door de griffie te laten verzorgen. Afhankelijk van de agendapunten wordt op het onderwerp gespecialiseerde ambtelijke ondersteuning voorgesteld.

De gemiddelde ambtelijke capaciteit wordt per vergadering ingeschat op 20 uur per ambtenaar (2 uur voorbereiding, 2 uur vergadertijd, 16 uur uitwerken en afstemming). Uiteraard afhankelijk van welke ambtelijke ondersteuning noodzakelijk is.

Uitgaande van maximaal twee ambtelijke ondersteuners bedraagt de totale capaciteit 160 uur per jaar. De voor fracties beschikbare ambtelijke capaciteit conform de Verordening ambtelijke bijstand 2003 kan hiervoor worden gebruikt.

Overigens is een deel van de voorgestelde werkzaamheden (inventarisatie, opstellen raadsvoorstellen, overleg direct betrokkenen e.d.) al voorzien. Het college wil immers ook deregulering toepassen.

5. Aanpak (planning/uitvoering/communicatie)

De gemeenteraad stelt een regiegroep Regelgeving in die als taak krijgt de gemeentelijke regelgeving, inclusief de daaronder ressorterende vergunnings- en ontheffingsvoorschriften, administratieve lasten en procedures door te lichten op de maatschappelijke relevantie ervan. Het gaat dan niet alleen om de wijze waarop de regels worden geïnterpreteerd en toegepast (dienstverlening en klantgerichtheid), maar ook om de regels zelf. Regels zijn een middel en geen doel op zich.

De regiegroep vormt de vaste kern waarin bij voorkeur leden van alle fracties van de gemeenteraad en/of fractieassistenten en van alle raadscommissies zitting hebben. Van elke fractie één vast lid en één plaatsvervangend lid. De regiegroep kiest uit haar midden een voorzitter.

De regiegroep stelt een klankbordgroep Regelgeving in bestaande uit 'ervaringsdeskundigen' uit de Wijdemeerse samenleving: (vertegenwoordigers van) burgers, bedrijven, verenigingen, instellingen e.d. Hierdoor ontstaat een podium voor uitwisseling van informatie en praktijkervaringen met de Wijdemeerse samenleving. De leden van de klankbordgroep Regelgeving maken geen deel uit van de raad, raadscommissies, het college of bestuur van een politieke partij en zijn niet als ambtenaar in dienst van de gemeente Wijdemeren.

De regiegroep start met een inventarisatie van de regelgeving waarmee burgers het meest te maken hebben en die burgers de meeste tijd en geld kosten. Daarnaast wordt een inventarisatie gemaakt van mogelijke Quick Wins. De inventarisaties leveren bovendien de agendapunten voor de periode 2008 - 2010. De top 10 van de meest gebruikte regelgeving en de Quick Wins van deze inventarisaties worden het eerste aangepakt met als doelstelling voor het eind van dit jaar een besluit te nemen over handhaving, aanpassing of afschaffing van

deze regelgeving. Bij de werkzaamheden wordt gebruik gemaakt van de voorbeelden en ervaringen die op vele plaatsen beschikbaar zijn.

De regiegroep brengt adviezen over handhaving, aanpassing of afschaffing uit aan de commissie Bestuur en Middelen. Dit verslag wordt gelijktijdig ter kennisname aangeboden aan het college en de commissies Maatschappelijk Zaken en Ruimte en Economie.

De commissie Bestuur en Middelen bespreekt deze adviezen en maakt afspraken met het college over de wijze waarop en de termijn waarbinnen de adviezen door het college worden behandeld. Het college rapporteert terug aan de commissie Bestuur en Middelen. Voorstellen van het college worden voorafgaande aan de behandeling in de Commissie Bestuur en Middelen van een pre-advies voorzien door de regiegroep.

De regiegroep vergadert tenminste vier keer per jaar waarvan tenminste twee keer samen met de klankbordgroep

Voor de communicatie met de burgers heeft de regiegroep o.a. de beschikking over ruimte op de gemeentelijke pagina in de Wijdemeerse bladen en de gemeentelijke website. En daarnaast natuurlijk de nieuwsbrieven, websites e.d. van de politieke partijen en betrokken organisaties.

Op de gemeentelijke website wordt de landelijke banner '*Last van de overheid? Laat het ons weten*' geplaatst. Deze banner wordt als gratis service door het nationale meldpunt aan gemeentelijke overheden aangeboden. De voor Wijdemeren bestemde meldingen worden door het nationale meldpunt automatisch doorgestuurd naar onze gemeente. Deze meldingen worden ter kennis van de regiegroep gebracht.

Daarnaast vormen de reguliere contacten van ambtenaren en politici een belangrijk onderdeel van de communicatie met de direct belanghebbenden.

De regiegroep inclusief de klankbordgroep Regelgeving worden uiterlijk aan het eind van de bestuursperiode 2006-2010 ontbonden.

6. Standpunt commissies (en derden)

Dit voorstel is besproken in de commissie Bestuur en Middelen van 15 februari 2007. De commissie adviseert.....

7. Eindadvies

1. Een regiegroep in stellen bestaande uit leden van de gemeenteraad en/of fractieassistenten die de gemeentelijke regelgeving, administratieve lasten en procedures gaat doorlichten en aan de commissie Bestuur en Middelen advies uitbrengt over vermindering van regelgeving, administratieve lasten en procedures
2. De regiegroep betreft de burgers erbij door o.a. het instellen van een klankbordgroep bestaande uit (vertegenwoordigers van) burgers, bedrijven, verenigingen, instellingen e.d.

Wijdemeren, 31 januari 2007

De CDA-fractie,

Th.H.A.M. Reijn
lid commissie Bestuur en Middelen

B.R.van Henten-Meijer
fractievoorzitter



RAADSBESLUIT

De raad der gemeente Wijdmeren;

Gelezen het initiatiefvoorstel van het CDA d.d. 31 januari 2007

B E S L U I T

- een regiegroep in te stellen bestaande uit leden van de gemeenteraad en/of fractieassistenten die de gemeentelijke regelgeving, administratieve lasten en procedures gaat doorlichten en aan de commissie Bestuur en Middelen advies uitbrengt over vermindering van regelgeving, administratieve lasten en procedures
- dat de regiegroep de burgers erbij betreft door o.a. het instellen van een klankbordgroep bestaande uit (vertegenwoordigers van) burgers, bedrijven, verenigingen, instellingen e.d.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 22 maart 2007

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

mr. B.M.H. de Brey

mr. D. Bijl

Afschriften van dit besluit naar: